

Annexes:**1. Fiche to be used for each step:**

The step under review	Adopt Law on Energy Regulator and secondary legislation
Baseline	Transposition of the Electricity Integration Package at an early stage
Deadline of the step	By December 2025
Actual results	The Draft Law on the Energy Regulator is aligned with the legal obligations set by Energy Community Ministerial Council Decision 2022/03/MC-EnC on the transposition of the European Union electricity market acquis in the Energy Community; Procedural Act 2022/01/MC-EnC on fostering regional market integration; Directive 2019/944 on common rules for the internal market for electricity incorporated and adapted by the Decision of the Ministerial Council of the Energy Community No 2021/13/MC-EnC of 30 November 2021; Regulation 2019/943 on the internal market for electricity; Directive 2009/73/EC on common rules of the internal European natural gas market and Regulation (EC) No.715/2009 on conditions for access to natural gas transmission networks. The Electricity Integration Package (EIP) enables full integration of the Energy Community Contracting Parties into the single European electricity market. To carry out this alignment, the Ministry of Economy (ME) issued Decision No.1064, establishing a Working Group (WG) tasked with drafting the Draft Law on Energy Regulator. The composition of the WG was later amended by Decision No. 2432 following the departure of the WG head from the Ministry. Drafting of the Draft Law on the Energy Regulator commenced in March 2023, with expert support provided through USAID, and was finalised in May 2024. Due to the absence of a constituted Parliament, the draft law remained within the Ministry of Economy. In light of sectoral developments, a new Working Group was established by Decision No. 320 of 2 March 2026 to ensure continuity and coherence in the drafting process. The WG held its first meeting and adopted a work plan with a tentative timeline. The WG aims to finalize the draft law by the end of July 2026, followed by preliminary and public consultations. Once Parliament is constituted, the Draft Law is expected to proceed through the remaining legislative stages.
Evidence provided	1. Decision No.1064 date 28.03.2023, issued by General Secretary of Ministry of Economy amended by the Decision No.2432, date 21.07.2023 for the establishment of the Working group for drafting the Law on Energy, Law on Electricity and Law on Energy Regulator.

	2. Decision No. 320, issued by General Secretary of Ministry of Economy, dated 02.03.2026 for the establishment of the Working group for drafting the Law on Energy Regulator. 3. Attendance sheet of the first meeting of the Working Group.
Checks performed in the verification of the step and related findings	During verification of the step, all available and possible evidence has been collected and reviewed. The evidence has been listed down in the checklist on the conducted verification, and all documents supporting the verification have been properly stored (in order to ensure audit trail). The following checks were conducted: • All available documentation in line with the level of the achievement (as attached to this report) has been reviewed to verify the current stage of the reform step; • Compliance with the descriptive part of the reform step from the Commission Implementing Decision has been verified to the maximum possible extent and scope (as evidenced by the documentation available); • The attached documentation can confirm non-fulfilment of the reform step, as presented in this report; The results of the checks indicate that the reform step has not been fulfilled during the grace period (30 June 2026). As soon as the information is received by the Implementing units on the complete achievement and fulfilment of the reform step, the checks will be re-performed and repeated to verify the underlying completion / fulfilment.
Compliance with general principles and DNSH principle	The implementation of the steps does not contravene the general principles outlined in Article 4 and 11(4) of Regulation (EU) 2024/1449 and Article 3 of the Facility Agreement. The implementation of the steps does not contravene the ‘Do No Significant Harm’ principle (DNSH).
Double funding	For the initial drafting of this law, the Working Group established in 2023 was supported with technical expertise from USAID’s Energy Sustainability Activity from March 2023 to May 2024. The experts helped the Working Group identify, analyse, and transpose the relevant provisions of the Electricity Integration Package into the draft law on the energy regulator.
Clear conclusion on the achievement of the step	This reform step has not been fulfilled by June 2026. It remains in grace period.



REPUBLIKA E KOSOVES / REPUBLIKA KOSOVA / REPUBLIC OF KOSOVO QEVERIA - VLADA - GOVERNMENT MINISTRIA E EKONOMISE MINISTARSTVO EKONOMIJE MINISTRY OF ECONOMY			
Njësia Org. Org. Jedin. Org. Unit	02	Nr. Prot. Br. Prot. Prot. No.	2432
Nr. i fletëve Broj stranica No. pages	3	Datimi Datum: Date:	21.07.23
PRISHTINE A			NO.1

Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria-Vlada-Government
Ministria e Ekonomisë
Ministarstvo Ekonomije/Ministry of Economy

Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Ekonomisë, në mbështetje të nenit 18 të Ligjit Nr. 06/L-113 për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, (Gazeta Zyrtare, Nr.07/ 1 Mars 2019), dhe nenit 9 paragrafi 5 të Rregullores (QRK) Nr.13/2013 për Shërbimin Ligjor Qeveritar nxjerr:

VENDIM

1. Ndryshohet dhe plotësohet paragrafi 1.1. dhe 1.2. i Vendimit Nr.1064 i datës 28.03.2023 për themelimin e Grupit Punues për hartimin e Projektligjit për Energjinë, Projektligjit për Energjinë Elektrike, dhe Projektligjit për Rregullatorin e Energjisë me tekstin si në vijim:

- 1.1. Z. Besim Veselaj, caktohet kryesues i Grupit Punues në vend të z. Adnan Preniqi;
1.2. Znj. Rina Lluka, caktohet Zv. kryesuese;

2. Pas paragrafit 1.25 shtohet paragraf i ri 1.26. si në vijim:

1.26. Arberesha Isufi, Anëtare.

3. Ky Vendim është pjesë përbërëse e Vendimit Nr.1064 i datës 28.03.2023.

4. Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit.

Prishtinë, 21.07.2023

Leonita Shabani-Mullarama

Zv. Sekretare e Përgjithshme

Iu dërgohet:

- Z. Besim Veselaj;
- Znj. Rina Lluka;
- Znj. Arberesha Isufi;
- Kabinetit të Ministres;
- Departamentit Ligjor;
- Arkivit.



REPUBLIKA E KOSOVES / REPUBLIC OF KOSOVO	
QEVERIA - VLADA - GOVERNMENT	
MINISTRIA E EKONOMISE	
MINISTARSTVO EKONOMIJE	
MINISTRY OF ECONOMY	
Njësia Org. Org. Jedin Org. Unit	02
Nr. Prot. Br. Prot.	1064
Nr. / Isqyrtim Br. / Stranica	2
Date	28.03.23
PRISHTINE A	
NO. 1	

Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria-Vlada-Government
Ministria e Ekonomisë
Ministarstvo Ekonomije/Ministry of Economy

Sekretari i Përgjithshëm i Ministrisë së Ekonomisë, në mbështetje të nenit 18 të Ligjit Nr. 06/L-113 për Organizimin dhe Funksonimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, (Gazeta Zyrtare, Nr.07/ 1 Mars 2019), dhe nenit 9 paragrafi 5 të Rregullores (QRK) Nr.13/2013 për Shërbimin Ligjor Qeveritar, nxjerr:

VENDIM

1. Themelohet Ekipi Punues për hartimin Projektligjit për Energjinë, Projektligjit për Energjinë Elektrike, dhe Projektligjit për Rregullatorin e Energjisë, në përbërje të përfaqësuesve, si në vijim:

1.1. Adnan Preniqi,	DE/ME	Kryesues;
1.2. Besim Veselaj,	DE/ME	Zv. Kryesues;
1.3. Bashkim Pllana,	DE /ME	Zv. Kryesues;
1.4. Fazile Bekteshi,	DL/ME	Anëtare;
1.5. Deniza Krasniqi,	DL/ME	Anëtare;
1.6. Arbnor Hoxha,	DFSHP/ME	Anëtar;
1.7. Violeta Statovci,	ZL/ZKM	Anëtare;
1.8. Arben Ajazi,	MMPHI	Anëtar;
1.9. Jehona Ademi,	MFPT	Anëtare;
1.10. Gazmend Ademi,	MINT	Anëtar;
1.11. Lulzim Shamolli,	MBPZHR	Anëtar;
1.12. Arbore Jaha,	MAPL	Anëtar;
1.13. Astrit Saraqini,	ZRRE	Anëtar;
1.14. Ymiridin Misini,	ZRRE	Anëtar;
1.15. Sherif Dedaqi,	KOSTT	Anëtar;
1.16. Mimoza Byqmeti,	KOSTT	Anëtare;
1.17. Fëllënza Xhelili Fiqi,	KOSTT	Anëtar;
1.18. Erleta Shala,	KOSTT	Anëtare;
1.19. Sami Rexha,	KEDS	Anëtar;
1.20. Esma Morina,	KESCO	Anëtar;
1.21. Përparim Kabashi,	KEK	Anëtar;
1.22. Kujtim Hoxha,	KEK	Anëtar;
1.23. Bedri Dragusha,	FIM	Anëtar;
1.24. Bahri Prebreza,	FIEK	Anëtar
1.25. Arben Gjukaj,	FIEK	Anëtar.

2. Ekipi Punues ka për detyrë të hartojë Projektligjin për Energjinë, Projektligjin për Energjinë Elektrike dhe Projektligjin për Rregullatorin e Energjisë, për transformimin e politikave në aktet ligjore në rregullimin e fushave të caktuara në bazë të kompetencave

ligjore të bartësve të institucioneve shtetërore dhe publike, në përputhje me kërkesat kushtetuese dhe ligjore sipas Rregullores Nr.13/2013 për Shërbimin Ligjor Qeveritar si dhe Udhëzimit Administrativ Nr.03/2013 për Standardet e Hartimit të Akteve Normative dhe legjislacionin përkatës në fuqi.

3. Afati kohor për finalizimin e këtyre drafteve nga Ekipi Punues është data 30 Tetor 2023.

4. Vendim hyn në fuqi ditën e nënshkrimit.

Prishtinë, 28.03.2023

Leonita Shabani-Muflarima

Zv. Sekretare Përgjithshme

Iu dërgohet:

- Ekipit Punues;
- Kabinetit të Ministres;
- Zyrës së Sekretarit të Përgjithshëm;
- Departamentit Ligjor;
- Arkivit.



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveri-Vlada-Government
Ministry of Economy
Ministarstvo Ekonomije/Ministry of Economy

The Secretary General of the Ministry of Economy, pursuant to Article 18 of Law No. 06/L-113 on the Organization and Functioning of State Administration and Independent Agencies (Official Gazette No. 07/1 of 1 March 2019), and Article 9, paragraph 5 of Regulation (GRK) No. 13/2013 on the Government Legal Service, hereby issues the following:

DECISION

1. Paragraphs 1.1 and 1.2 of Decision No. 1064, dated 28 March 2023, on the establishment of the Working Group for the drafting of the Draft Law on Energy, the Draft Law on Electricity and the Draft Law on the Energy Regulator, shall be amended and supplemented to read as follows:
 - 1.1. Mr Besim Veselaj shall be appointed Chairperson of the Working Group, replacing Mr Adnan Preniqi;
 - 1.2. Ms Rina Lluka shall be appointed Deputy Chairperson.
2. After paragraph 1.25, a new paragraph 1.26 shall be added, reading as follows:
 - 1.26. Arberesha Isufi, Member.
3. This Decision shall constitute an integral part of Decision No. 1064, dated 28.03.2023.
4. This Decision shall enter into force on the day of its signing.

Prishtina. 21.07.2023

Leonita Shabani-Mullarama
[signed and stamped]
Acting Secretary General

Served on:

- Mr. Besim Veselaj;
- MS. Rina Lluka;
- Znj. Arberesha Isufi;
- Office of the Minister;
- Legal Department;
- Archive.



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveri-Vlada-Government
Ministry of Economy
Ministarstvo Ekonomije/Ministry of Economy

The Secretary General of the Ministry of Economy, pursuant to Article 18 of Law No. 06/L-113 on the Organization and Functioning of State Administration and Independent Agencies (Official Gazette No. 07/1 of 1 March 2019), and Article 9, paragraph 5 of Regulation (GRK) No. 13/2013 on the Government Legal Service, hereby issues the following:

DECISION

1. A Working Group is hereby established for the drafting of the Draft Law on Energy, the Draft Law on Electricity and the Draft Law on the Energy Regulator, composed of the following representatives:

1.1. Adnan Preniqi	DE/ME	Chairperson
1.2. Besim Veselaj	DE/ME	Deputy Chairperson
1.3. Bashkim Pllana	DE/ME	Deputy Chairperson
1.4. Fazile Bektashi	DL/ME	Member
1.5. Deniza Krasniqi	DL/ME	Member
1.6. Arbnor Hoxha	DFGS/ME	Member
1.7. Violeta Statovci	ZL/OPM	Member
1.8. Arben Ajazi	MMPHI	Member
1.9. Jehona Ademi	MFPT	Member
1.10. Gazmend Ademi	MINT	Member
1.11. Lulzim Shamolli	MAFRD	Member
1.12. Arbore Jaha	MLGA	Member
1.13. Astrit Saraqini	ERO	Member
1.14. Ymiridin Misini	ERO	Member
1.15. Sherif Dedaqi	KOST	Member
1.16. Mimoza Byqmeti	KOST	Member
1.17. Fëllënza Xhelili Fiqi	KOST	Member
1.18. Erleta Shala	KOST	Member
1.19. Sami Rexha	KEDS	Member
1.20. Esma Morina	KESCO	Member
1.21. Përparim Kabashi	KEK	Member
1.22. Kujtim Hoxha	KEK	Member
1.23. Bedri Dragusha	KEK	Member
1.24. Bahri Prebreza	FECE	Member
1.25. Arben Gjokaj	FECE	Member

2. The Working Team shall be tasked with drafting the Draft Law on Energy, the Draft Law on Electricity and the Draft Law on the Energy Regulator, aimed at transforming policies into legal acts for the regulation of specific fields, based on the legal competencies of state and public institutions, in compliance with constitutional

and legal requirements, pursuant to Regulation No. 13/2013 on the Government Legal Service and Administrative Instruction No. 03/2013 on Standards for Drafting Normative Acts, as well as the relevant applicable legislation.

3. The deadline for the Working Group to finalize these Draft Laws shall be 30 October 2023.

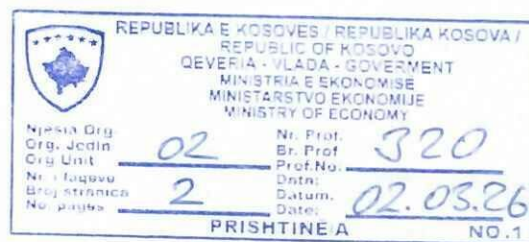
This Decision shall enter into force on the day of its signature.

Prishtina. 28.03.2023

Leonita Shabani-Mullarama
for [signed and stamped]
Acting Secretary General

Served on:

- Working Group;
- Office of the Minister;
- Office of the Secretary General;
- Legal Department;
- Archive.



Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Ministria e Ekonomisë
Ministarstvo Ekonomije /Ministry of Economy

Sekretarja e Përgjithshme e Ministrisë së Ekonomisë, në mbështetje të nenit 18 të Ligjit Nr. 06/L-113 për Organizimin dhe Funksionimin e Administratës Shtetërore dhe të Agjencive të Pavarura, nenin 31 të Rregullores Nr. 17/2024 e Punës së Qeverisë së Republikës së Kosovës, dhe bazuar në Programin e Projektligjeve të Qeverisë për vitet 2026-2028, merr këtë:

VENDIM

1. Themelohet Grupi Punues për hartimin e Projektligjit për Rregullatorin e Energjisë në përbërje të përfaqësuesve, si në vijim:

- 1.1. Dardan Bujupi, Departamenti Ligjor/ME, kryesues;
- 1.2. Besim Veselaj, Departamenti i Energjisë/ME, anëtar;
- 1.3. Deniza Krasniqi, Departamenti Ligjor/ME, anëtare;
- 1.4. Ardita Demolli, DIEKP/ME, anëtare;
- 1.5. Nehat Rrahimi, Departamenti për Buxhet dhe Financa/ME, anëtar;
- 1.6. Violeta Statovci, Zyra Ligjore/ZKM, anëtare;
- 1.7. Ymridin Misini, Zyra e Rregullatorit për Energji/ZRRE, anëtar;
- 1.8. Mimoza Byqmeti, Operatori i Sistemit, Transmisionit dhe Tregut/KOSTT, anëtare;
- 1.9. Edona Sahiti, KESCO, anëtare;
- 1.10. Arben Ajazi, Ministria e Mjedisit dhe Planifikimit Hapësinor, anëtar;
- 1.11. Agim Isufi, Ministria e Industrisë, Ndërmarrësisë, Tregtisë dhe Inovacionit, anëtar;
- 1.12. Fetije Begolli, Ministria e Administrimit të Pushtetit Lokal, anëtare;
- 1.13. Blerina Bylykbashi, FIM/UP, anëtare;
- 1.14. Vezir Rexhepi, FIEK/UP, anëtar;
- 1.15. Nita Bejta/Eksperte e Jashtme.

2. Me propozim të kryesuesit, në takime të Grupit Punues mund të ftohen të marrin pjesë edhe ekspert të tjerë vendor apo të huaj, përfaqësues të OJQ-ve dhe subjekteve të tjera.

3. Grupi Punues ka përgjegjësitë si në vijim:

- 3.1. Zhvillon procesin e hartimit të draftit fillestar të Projektligjit për Rregullatorin e Energjisë;
- 3.2. Siguron që Projektligji të jetë hartuar në përputhje me Kushtetutën, legjislacionin në fuqi, Acquis të BE-së, standardet dhe teknikat e hartimit të legjislacionit.

3.3. Sipas nevojës, bashkërendon procesin me të gjitha njësitë e tjera brenda organit propozues dhe me njësitë e tjera të administratës shtetërore, të cilat janë të obliguara të ofrojnë ndihmë sipas kërkesave të Grupit Punues;

3.4. Siguron që të zbatohen të gjitha procedurat dhe parimet e përcaktuara me Rregulloren e Punës së Qeverisë dhe me legjislacionin tjetër në fuqi.

4. Kryesuesi i grupit punues në bashkëpunim me njësitë përkatëse të Ministrisë, administrojnë procesin e konsultimit paraprak dhe konsultimit publik në pajtim me standardet dhe procedurat e përcaktuara me Rregulloren e Punës së Qeverisë dhe legjislacionin në fuqi.

5. Me hyrjen në fuqi të këtij vendimi, shfuqizohet Vendimi Nr. Prot. 286 datë 26.02.2026.

6. Vendimi hyn në fuqi ditën e nënshkrimit.

Prishtinë më, 02.03.2026

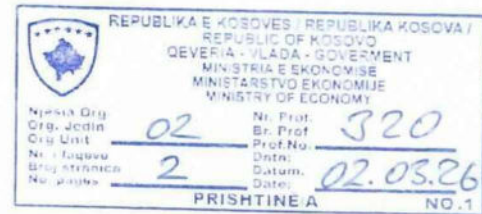
Iu dërgohet:

- Grupit Punues;
- Zyrës së Sekretares së Përgjithshme;
- Departamentit Ligjor;
- Arkivit.

Leonita Shabani Mullarama

Sekretare e Përgjithshme





Republika e Kosovës
Republika Kosova - Republic of Kosovo
Qeveria - Vlada - Government
Ministria e Ekonomisë
Ministarstvo Ekonomije / Ministry of Economy

The Secretary General of the Ministry of Economy, pursuant to Article 18 of Law No. 06/L-113 on the Organization and Functioning of the State Administration and Independent Agencies, Article 31 of Regulation No. 17/2024 on the Rules of Procedure of the Government of the Republic of Kosovo, and based on the Government's Program on Draft Laws for 2026-2028, hereby issues the following:

DECISION

1. A Working Group is established for the drafting of the Draft Law on the Energy Regulator, composed of the following representatives:
 - 1.1. Dardan Bujupi, Legal Department/ME, Chairperson;
 - 1.2. Besim Veselaj, Energy Department/ME, member;
 - 1.3. Deniza Krasniqi, Legal Department/ME, member;
 - 1.4. Ardita Demolli, DEIPC/ME, member;
 - 1.5. Nehat Rrahimi, Budget and Finance Department/ME, member;
 - 1.6. Violeta Statovci, Legal Office/OPM, member;
 - 1.7. Ymiridin Misini, Office of the Energy Regulator/ERO, member;
 - 1.8. Mimoza Byqmeti, Transmission, System and Market Operator /KOSTT, member;
 - 1.9. Edona Sahiti, KESCO, member;
 - 1.10. Arben Ajazi, Ministry of Environment and Spatial Planning, member;
 - 1.11. Agim Isufi, Ministry of Industry, Entrepreneurship, Trade and Innovation, member;
 - 1.12. Fetije Begolli, Ministry of Local Government Administration, member;
 - 1.13. Blerina Bylkbashi, FMI/UP, member;
 - 1.14. Vezir Rexhepi, FECE/UP, member;
 - 1.15. Nita Bejta, legal expert.
2. Upon the proposal of the Chairperson, experts from fields related to the respective draft law, representatives of civil society organizations and other entities may also be invited to participate in the meetings of the Working Group.
3. The Working Group shall have the following responsibilities:
 - 3.1. Develop the process of drafting the initial draft of the Draft Law on the Energy Regulator;
 - 3.2. Ensure that the Draft Law is drafted in compliance with the Constitution, the applicable legislation, the EU acquis, and the standards and techniques for drafting legislation.

3.3. Cooperate, as necessary, with all other units within the proposing body and with other units of the state administration, which are obliged to provide assistance upon the request of the Working Group;

3.4. Ensure that all procedures and principles established by the Regulation on the Rules of Procedure of the Government and other legislation in force are implemented.

4. The Chairperson of the Working Group, in cooperation with the relevant units of the Ministry, shall administer the process of preliminary consultation and public consultation in accordance with the standards and procedures established by the Regulation on the Rules of Procedure of the Government and the applicable legislation.

5. Upon the entry into force of this Decision, Decision Ref. No. 286 dated 26.02.2026 shall be repealed.

6. This Decision shall enter into force on the date of its signing.

Prishtina, 02.03.2026

Leonita Shabani Mullarama
Secretary General
[signed and stamped]

To be served on:

- Working Group;
- Office of the Secretary General;
- Legal Department;
- Archive.



Republika e Kosovës
Republika Kosova-Republic of Kosovo
Qeveria-Vlada-Government
Ministria e Ekonomisë

Ministarstvo Ekonomije / Ministry of Economy

Meeting of the Working Group for drafting the Draft Law on the Energy Regulator

04.06.2026

nr.	Name Surname	E-mail address	Institution	Signature
1	Dardan Bujupi	dardan.bujupi@rks-gov.net	ME	
2	Ymeri Mijini	ymeri.mijini@epo-ks.org	Ek12G	
3	ARBITA DEMOLLI	arbita.demolli@rks-gov.net	ME	
4	NEHAT RRAHIMI	nehat.rrahimi@rks-gov.net	ME	
5	NITA DESTA	nita.desta@gmail.com	ME	
6	Agim Isufi	agim.isufi@rks-gov.net	MINTI	
7				